

ОБЩИНА УГЪРЧИН

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ЗА 2017 Г. НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН 2014-2020 г.

(Изготвен на основание Закона за регионално развитие и във връзка с чл.91, ал.4 от ППЗРР)

Годишният доклад е изготвен, съгласно приетите приоритети и мерки в Общинския план за развитие на Община Угърчин, и на основание чл. 40 и чл. 91 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие

I. РОЛЯ И ЗНАЧЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

Общинският план за развитие на община Угърчин 2014-2020г. е разработен в изпълнение на разпоредбите на Закона за регионално развитие и е приет с Решение № 575/25.09.2013 г. на Общинския съвет – Угърчин. Той е фундаментален документ, определящ стратегическите приоритети и специфични цели за развитие на местната общност във всички нейни форми и проявления-местна власт, бизнес, неправителствен сектор, гражданско общество. Той интерпретира и конкретизира общата законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, изяснява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото интегрирано и пространствено развитие на общината.

Съгласно определението в действащото законодателство за регионалното развитие Общинския план за развитие на община Угърчин е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на местно ниво, който се разработи в съответствие с предвижданията на областната стратегия за развитие на област Ловеч. Общинският план за развитие определя средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчетоха специфичните характеристики и потенциалът на общината, от една страна, и стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие, съдържащи се в съответната областна стратегия за развитие за периода до 2020 г., от друга страна. Документът е оперативен и отразява предвижданията, залегнали в устройствените планове в средносрочен и дългосрочен аспект.

Той е основен елемент от системата документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие. Обемът и съдържанието на документа се определят от разпоредбите на Закона за регионално развитие и правилника за неговото прилагане. Общинският план е разположен на най-ниското ниво за планиране и определя средносрочните приоритети и цели за развитието на общината.

През 2017г. беше направена междинна оценка на Общински план за развитие на Община Угърчин за периода 2014-2020г. Междинната оценка е независим доклад и оценка на изпълнението на Общинският план за развитие на община Угърчин за периода 2014 – 2020 година. Документът е изработен от “Дабъл Д” ЕООД в съответствие с нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР – чл. 33 и чл. 36, ал. 1), Правилника за неговото прилагане (ППЗРР) и Методическите указания за разработване на общинските планове за развитие на Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) от месец септември 2011 г. Съгласно ЗРР междинната оценка се изготвя към средата на периода на действие на общинския план и е необходимо да включва следните елементи:

1. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението;
2. Оценка на степента на постигане на съответните цели;
3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. Изводи и препоръки за изпълнението на съответния документ.

Този подход е възприет в регулациите за структурните фондове и е залегнал в нормите на ЗРР, като изискванията са междинната оценка да се проведе до края на четвъртата година от изпълнението на съответния период. Основната ѝ функция е препрограмирането и промяната на стратегическите документи въз основа на оценката на първите резултати от тяхното изпълнение. При тази оценка особено силно са изразени инструменталната, обучителната и корективната функция на оценяването, респективно обратната връзка.

Целта на междинната оценка е да подпомогне цялостното управление на Общинския план за развитие, неговото актуализиране и ако е необходимо – неговото преориентиране, а така също и осигуряване на информация за подобряване на изпълнението му и в частност – подобряване на координацията.

II. АНАЛИЗ НА СЪЩЕСТВУВАЩАТА СИТУАЦИЯ

Дългогодишният опит на страната ни да направи успешен преход към нормално функциониращо пазарно стопанство се отрази чувствително върху икономиката на Община Угърчин. Местното стопанство претърпя съществени структурни изменения в резултат на провеждането на радикални реформи, приватизация и ликвидация на нестабилни предприятия.

Преходът от централизирана към пазарна икономика и глобалната икономическа криза, пред която са изправени общините в България са свързани с пораждането на редица негативни тенденции и процеси, демографски срив, социалната интеграция и трудовата заетост, конкуренция, криза в икономически и финансов аспект и последиците от промяната на бизнес средата.

Характерно за Община Угърчин е тенденция към по-слаби темпове на икономическо развитие в сравнение с тези за областта и страната. Това е резултат от факта, че почти няма отрасли, които успешно да са се адаптирали към новите икономически изисквания, породени от промяната. Профила на икономиката на общината е с промишлено-аграрна ориентация. Водеща е ролята на промишлеността, като производствените ѝ мощности са съсредоточени в общинския център и по-големите кметства, като с.Лесидрен и с. Кирчево. В сектор промишленост основен дял заема леката промишленост предимно производство на услуги за населението и дребни стоки, а в аграрния сектор основният дял е свързан със зърнопроизводство и горско стопанство.

Пазарът на труда в Община Угърчин се характеризира с висока безработица. Спрямо средните показатели за областта и страната общината е с влошени показатели по отношение на икономическа активност и равнище на безработица. Средният дял на икономически активно население за общината, е около 30%, който е един път и половина по-нисък спрямо средния за областта и почти два пъти по-нисък спрямо средния за страната. Наблюдаваните темпове през последните години показват влошени показатели, като очертават трайна тенденция към продължаващ спад в средния дял на икономически активно население в общината.

Ниската степен на образование и липсата на квалификация на безработните са сериозна пречка за реализацията им на пазара на труда. Все по-често работодателите заявяват работни места с повишени изисквания, съответстващи на нови технологии, информационни системи и европейски стандарти в производството на стоки и услуги. В условията на високото равнище на безработица и

стеснен пазар на предлагане на работни места, групата с ниско образование и без специалност и квалификация, остава неконкурентна. Изискванията на работодателите към професионално-квалификационните характеристики на безработните с висше образование са много високи и се получава разминаване между търсенето и предлагането на работната сила. В резултат на социалния фактор квалифицирани специалисти с висше образование остават трайно на трудовата борса или приемат нискоквалифицирана работа. Продължителният престой на пазара на труда води до загуба на професионални качества, деквалификация и непълноценно използване на наличния човешки потенциал.

Основно затруднение на бизнеса (МСП) и през 2017 г. е недостигът на финансови ресурси за оборотни нужди, обучение на персонала, инвестиции и модернизация. Банковите кредити остават основно средство за допълнително финансиране и представителите на бизнеса на дребно виждат в тях основната възможност за осигуряване на ресурс за инвестиции. Обаче по-малките стопански субекти са с ограничени възможности по отношение на кредитирането, както за оборотни така и за инвестиционни цели.

III. НАПРЕДЪК ПО ОТНОШЕНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Общинският план за развитие е отворена система. Веднъж приет, той остава относително "постоянен", като стратегическа насоченост и цели, но отворен и гъвкав—по отношение на мерките и възможностите за кандидатстване с проектни предложения.

Кметът на общината, освен че организира изработването на Общинския план за развитие и на програмата за реализацията му, след приемане от Общинския съвет, ръководи, организира и контролира дейността по изпълнението на Програмата за реализация на Общинския план за развитие. Той е член на Областния съвет за развитие. В своята дейност Кметът се подпомага от цялата общинска администрация.

Доброто количествено измерване на Общинския план посредством система от индикатори служи като основа за осъществяване на ефективен мониторинг и оценка на постигнатия напредък в различни аспекти на развитие. То дава ясна представа за степента на постигане на целите и приоритетите, заложи в стратегическия документ.

За повишаване на ефективността от мониторинга на изпълнението на ОПР, индикаторите включват:

- Финансови индикатори, които се отнасят до разходите за изпълнение на Плана;
- Индикатори за крайни продукти, които се отнасят до подкрепените проекти и операции;
- Индикатори за резултат, които са отнесени към съответния приоритет.

Формулираните индикатори в ОПР 2014-2020 дават възможност за лесно проследяване на тенденциите в социално-икономическото развитие на региона, както и обективно отчитане на конкретни резултати за наблюдавания период. Обекти на наблюдение и измерване посредством индикаторите са както изпълнението на стратегическите цели и приоритети, формулирани в ОПР, така и ефективността на реализираните проекти и направените публични разходи. Индикаторите се отнасят до всички основни области обхванати от Общинския план за развитие, и се основават на официална, максимално обективна статистическа информация, генерирана по емпиричен път и местен експертен опит. Те осигуряват информация за общото състояние на общината и са основно с икономическа насоченост. Чрез тях се демонстрира нивото на социално-икономическо развитие на общината и те предоставят възможност за ефективно наблюдение, отчитане и оценка на резултатите от изпълнението на ОПР.

Приетата визия, представляваща желаното и постижимо състояние на община Угърчин към 2020 г. и определяща рамката за реализация на плана е следната: *„Община Угърчин - привлекателно място за живеене, ефективно използваща своя потенциал за устойчиво социално-икономическо развитие, създаване на работни места, аграрно-промишлено производство, бизнес и туризъм, със съхранена природа, културно-историческо наследство и традиции“*.

Периодът от една година е твърде кратък за пълен анализ на социално-икономическия напредък в общината, тъй като не могат да се разграничат тенденциите в развитието.

Независимо от състоянието на икономиката ни в края на 2017г. следва да отчетем постигнатия напредък по изпълнение на основните приоритети, оценени на база на предвидените индикатори.

За реализирането на общата цел в Общинския план за развитие на Община Угърчин са определени основните 4 стратегически цели и приоритети по тях, в които са концентрирани мерките за общинско развитие, заложи в програмата за реализация на ОПР:

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал

ПРИОРИТЕТ 1: Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство;

- **Специфична цел 1:** Развитие за производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси.
- **Специфична цел 2:** Насърчаване за научно-изследователска и развойна дейност за устойчиво земеделие.
- **Специфична цел 3:** Устойчиво управление на горските ресурси за опазване и възстановяване на горския фонд и биологичното разнообразие.

ПРИОРИТЕТ 2: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване на жизнения стандарт, устойчивата заетост и доходите на населението;

- **Специфична цел 1:** Подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес.
- **Специфична цел 2:** Балансирано и устойчиво развитие на туризма.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Повишаване качеството на човешките ресурси и равнището на заетост

ПРИОРИТЕТ 3: Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост и качество на

на работните места

- **Специфична цел 1** Подобряване на достъпа до образование и повишаване на образователното равнище на населението;
- **Специфична цел 2** Осигуряване на висококачествени социални и здравни услуги за повишаване качеството на живот;
- **Специфична цел 3** Целенасочено въздействие върху предотвратяване отпадането от пазара на труда;
- **Специфична цел 4** Подобряване качеството на работните места;
- **Специфична цел 5** Устойчиво развитие на културните и спортни дейности;

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Подобряване на инфраструктурата и свързаността на териториите съобразно околната среда

ПРИОРИТЕТ 4: Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда;

- **Специфична цел 1** Изграждане и подобряване на техническата инфраструктура;
- **Специфична цел 2** Изграждане и подобряване на социалната инфраструктура;
- **Специфична цел 3** Интегрирано пространствено развитие на територията;
- **Специфична цел 4** Опазване на околната среда, превенция на природни рискове и климатична сигурност;

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Висококачествено и ефективно управление с широко гражданско участие;

ПРИОРИТЕТ 5: Добро управление в полза на местната общност и бизнес;

Специфична цел 1. Укрепване на административния капацитет за подобряване на процесите на управление;

Специфична цел 2. Създаване на предпоставки за подобряване на бизнес средата и привличане на чуждестранни инвестиции;

Специфична цел 3. Достъп до качествени обществени услуги;

Специфична цел 4. Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие;

Приоритет 1: Устойчиво развитие на конкурентно селско и горско стопанство

Един от най-важните приоритети за развитието на територията е съставен само от три специфични цели. Това обстоятелство на пръв поглед създава впечатлението за или слабо стратегическо планиране на местното икономическо развитие или за ограничен местен икономически потенциал. В действителност, местната общност говори за максимално достигнат етап на развитие на водещия отрасъл земеделие: основно зърнопроизводство, дърводобив, развиващо се животновъдство. Напоследък са налице и местни предпоставки за подобряване функционирането и на останалите структуроопределящи сектори на икономиката на община Угърчин – преработвателна промишленост и търговия.

За подпомагане развитието на земеделието и животновъдството в общината са отдадени под наем общински земеделски земи на земеделски производители, земеделски кооперации, животновъди, фирми-общо 5 427,035 декара общински пасища и ливади. В населените места много от физическите лица, притежаващи собствена земя, също отдават под наем на земеделски кооперации, фирми и др. За увеличаване относителния дял на трайните насаждения, през 2017г. са сключени 50 броя договори, от които: 1 брой за отдаване под аренда за създаване на трайни насаждения: в землището на с. Голец с обща площ 122,327 дка.; 26 броя за полски пътища по чл. 37в, ал. 16 ЗСПЗЗ; 23 броя за пасища, мери и ливади /3 броя за срок от 5 стопански години и 17 броя за срок от 1 стопанска година/ и останалите за други земеделски земи.

Съгласно горскостопанското райониране на страната територията на община Угърчин попада в териториалния район на Държавно лесничейство „Лесидрен“. Преобладаващи за района са широколистните видове. Средно годишно се залесяват около 400 дка нови гори, а добивът на дървен материал от частни гори е 40 000 куб. м. и от държавните около 15 000 куб. м. За община Угърчин горите имат важно значение както като източник на дървесина, така с богатото разнообразие от билки в горите. В по-големи количества се събират лечебна иглика, лазаркиня, лудо биле и лечебен ранилист. Площта на горския фонд е 21648,5 ха, от които 21 400 ха - залесена. Разпределението на горите по собственост е следното: 56% държавна собственост, 38%-частна, 5%-общинска и 1% на други юридически лица. Горите са ресурс, който може да се използва и за развитие на туризма.

Развитието на многофункционално горско стопанство е реална перспектива, която ще има многостранно значение за общината. То предполага устойчиво стопанисване на горите, което се базира върху пълния набор от техните природни, социални и икономически функции и изисква интегриран и балансиран начин на управление за комплексното им опазване. Природните условия на територията на общината са изключително подходящи за отглеждане на трюфели. Те са източник на допълнителни приходи за населението. Освен това, местните жители събират горски плодове и билки. Една възможност за населението е култивираното отглеждане на билки, включително и развитието на нетрадиционни за общината дейности като бубарството и пчеларството и отглеждане на трюфели. В горите и откритите площи в общината живеят редица животни, които имат стойност за ловния туризъм - яребици, лисици, зайци, сърни, диви прасета и други.

Във връзка с управлението на общинските гори е изработен Горскостопански план на гори и земи в горски територии, собственост на Община Угърчин. Общата площ на инвентаризираната територия в общината е 1 640,8 ха, от които 1 612,7 ха. са дървопроизводителна площ. През 2017г. са издадени общо 268 броя разрешителни за достъп по чл. 23, ал. 2, т. 1 от Наредба № 1 от 2012г. за контрол и опазване на горските територии. Издадени са 25 броя позволителни за сеч, от които 3 броя за сеч на дърва за Държавни учреждения и 22 броя за промишлен дърводобив. През 2017г. няма регистрирани горски пожари в общински горски територии. Към общината има изградени 3 броя противопожарни депа, оборудвани с основните инструменти /лопати, тупалки, гребла, мотики, БМТ, съдове за вода/. Горите на общината имат съществено значение за икономиката на селищата от общината. Чрез тях се покрива част от търсенето на дървесина за целулоза, дърва за огрев и други материали и суровини. Транспортните и експлоатационни условия в района спомагат за развитието на икономиката. Горските територии осигуряват възможности за паша на добитък, а също така за добив на сено, билки, листник, горски плодове, гъби и други. Има добри условия за развитие на ловен спорт и ловен туризъм, а язовирите за спортен риболов.

Селското стопанство е важен отрасъл на българската икономика, тъй като осигурява продоволствената сигурност на населението, необходима за неговото изхранване, създава

заестост и допринася за балансирано териториално развитие. Структурата на селското стопанство зависи от природо-климатичните условия, почвите и релефа на територията на общината. Екологично чистият район на община Угърчин благоприятства развитие на органично животновъдство и земеделие. Благоприятните климатични условия в общината са добра предпоставка за обособяване на района като преработвателна и хранително-вкусова промишленост за сливи, ябълки и други. Промените, които настъпиха в икономиката на общината в резултат на прехода към пазарно стопанство дадоха отражение и върху развитието на земеделието. Извърши се поземлена реформа и собствениците получиха нивите и горите си.

Таблица № 1. Размер на земеделските земи в община Угърчин към 2017 г.

Ниви		Трайни насаждения, вка. лозя		Лозя		Ливади и Пасиша	
Общ	Имоти	Общ	Имоти	Общ	Имоти	Обща площ	Имоти бр.
площ	бр.	дка	бр.	дка	бр.	дка	
90 049	5	62 418	2 095	9 088	5 177	27 631	3564

Източник: Общинска служба по земеделие Угърчин

Използваната земеделска площ в общината по данни от преброяването през 2017г. е 90 049 дка. От тях нивите и трайните насаждения възлизат на 62 418 дка. За последните 5 години статистиката отчита спад в използваната земеделска площ на територията на общината с 67%.

За развитието на земеделието в община Угърчин допринасят възможностите, предоставяни по линия на Общата селскостопанска политика на ЕС – „Програмата за развитие на селските райони”, в т. ч. и директните плащания на площ от ДФ „Земеделие”.

Таблица № 2. Данни за регистрираните в ОСЗ животновъдни обекти по населени места в община Угърчин към 2016/2017 г.

Землище	Обекти	Видове животни				
		Крави	Овце	Кози	Биволи	Коне
Угърчин	15	287	602	0	0	0
Голеп	4	9	82	140	0	0
Драгана	4	1	156	153	0	0
Каленик	0	0	0	0	0	0
Катунен	6	149	211	145	55	0
Кирчево	6	89	237	66	0	0
Аснарев	8	107	485	153	0	0
Микре	5	163	277	0	0	0
Оряне	0	0	0	0	0	0
Славципа	2	0	217	0	0	0
Сопот	4	121	37	0	0	0
Общо	54	926	2304	627	55	0

Източник: Общинска служба по земеделие Угърчин

Таблица № 3. Видове отглеждани животни на територията на община Угърчин.

Видове животни	2012/2013	2013/2014	2016/2017
Обекти	55	38	54
Крави	436	572	926
Овце	1232	1306	2304
Кози	564	520	627
Биволи	7	0	55
Коне	0	0	0
Свинс	6147	845	5826
Общо животни	8386	3243	9738

От развитието на животновъдството в областта в значителна степен зависи развитието на месо- и млекопреработвателната промишленост. Животновъдството в община Угърчин е съсредоточено в частния сектор, като основно животните се използват за задоволяване на лични

нужди, и много по-малка част се отглеждат във ферми и кооперации. В общината традиционно е развито говедовъдството, овцевъдството, козевъдството, свиневъдството и птицевъдството. На територията на общината към 2017 г. с най-висок дял се откроява свиневъдството. Във фермата на кооперацията в село Лесидрен се отглеждат 5826 свине което представлява почти 60% от всички отглеждани животни на територията на общината. Общия брой на отглеждани животни към 2017 г. е 9738 бр.

Характерът на икономиката на общината предполага увеличаване броя на земеделските стопани – 182 броя за стапанската 2016/2017г. Ръст бележат и създадените нови земеделски стопанства. В рамките на 4 години, от 2013 до 2017 г., те са повишили броя си с над 35%. Освен споменатите вече възможности за развитие на селското стопанство, трябва да добавим, че община Угърчин е част от Местна инициативна група (МИГ) –Троян, Априлци, Угърчин. Стратегията за местно развитие на МИГ включва многофондово финансиране, което ще даде възможност на общността да търси развитие не само чрез използването на Програма за развитие на селските райони 2014-2020, а и чрез различните Оперативни програми.

В селското стопанство са застъпени зърнопроизводството и отглеждането на технически култури, като слънчоглед, захарно цвекло, лозарство, овощарство и зеленчукопроизводство. Значителен дял в икономиката на региона има хранително-вкусовата промишленост, производство на скално-облицовъчни материали (червен пясъчник) и шивашката промишленост.

Доброто географско местоположение на общината, големият дял обработваеми земеделски земи и традициите в местната икономика са предпоставка за развитието на проспериращо земеделие.

През последните 5 години секторите зърнопроизводство, дърводобив и животновъдство отчитат непрекъснат ръст. В периода 2012 – 2017 г., земеделските производители са се увеличили с над 36%. Предпоставка за развитието на проспериращо земеделие на територията на общината е както общата селскостопанска политика на ЕС, чиито цели са осигуряване на приемлив стандарт на живот на фермерите, осигуряване качествени храни за потребителите на разумни цени, запазване на европейското наследство в селските райони и спомагане за опазването на околната среда, така и на доброто географско местоположение, големият дял обработваеми земеделски земи и традициите в местната икономика.

За подпомагане развитието на земеделието и животновъдството в общината са отдадени под наем общински земеделски земи на земеделски производители, земеделски кооперации, животновъди и фирми.

Относно повишаване конкурентоспособността на местната икономика, община Угърчин непрекъснато организира работни срещи с представители на бизнеса и граждани, свързани с възможностите, които пазарът предлага.

Приоритет 2: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване на жизнения стандарт, устойчивата заетост и доходите на населението

Икономическото състояние на Община Угърчин продължава да получава обща незадоволителна оценка заради ограничените инвестиции, ниските доходи и намаляващата заетост. Продължаващият спад на заетостта оказва силно негативно влияние върху доходите и съответно условията за живот на местното население. Негативната демографска картина е както следствие от икономическите проблеми на общината, така и предпоставка за тяхната устойчивост в дългосрочен план.

Местната администрация получава малко по-ниски от средната за страната оценки, а данъчната

среда е по-скоро неблагоприятна и не стимулира предприемачеството и инвестициите.

Въпреки

че относително голям дял на пътищата в общината са с добро качество на настилката, инфраструктурното развитие изостава в други сфери.

Усилията на общината за развитие на местната икономика в сфери с висок потенциал за добавена стойност следва целенасочено да се стимулират и задълбочават. Съчетани с подходящи практики за публичност ще се повиши и осведомеността сред местното население за предприетите инициативи, което ще рефлектира върху по-добра обществена оценка за работата на местната администрация;

Необходими са допълнително усилия и ресурси за повишаване на активността сред местните малки и средни предприятия (МСП) в привличането на средства от ЕС за технологична модернизация и подобряване на своя бизнес.

Общината не използва в достатъчна степен възможностите, които са от нейна компетентност с цел насърчаване и стимулиране развитието в областта на туризма, което би могло да бъде отчетено като слабост. За настоящият програмен период са заложили определени мерки в тази посока, като следва да бъдат положени определени усилия от местната администрация за осъществяване на действия, които да насърчат инвестициите в развитие на туризма.

Средното равнище на безработица в общината през последните 4-5 години по данни на НСИ е около 25-30 %, което е близо два пъти по-високо от средното за страната и един път и половина спрямо средното за областта. Тенденцията е трайна, като за отчетния период се засилва. Към 2017 г. коефициента на безработица за община Угърчин по данни на БТ-Луковит има стойност 50% спрямо същия за Област Ловеч, който е 10,7% и за страната-12,9%, които е близо четири пъти по-висок.

Основната причина за високото равнище на безработица в общината е малкият брой работещи предприятия, ограниченият брой работни места, липсата на образовани специалисти с необходимата квалификация. Безработните лица в общината не са конкурентноспособни поради ниското си образователно равнище.

Макар че безработицата на територията на община Угърчин е традиционно с нива над средните за страната, високите оценки на целевите групи за постигнати резултати са индикатор за достатъчна осведоменост сред местната общност за усилията на местната администрация за справяне с проблема. През 2017г. бяха назначени 24 броя младежи до 29г. по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, 10 безработни лица по Регионална програма за заетост, 2 безработни лица по Национална програма „Заетост и обучение на хора с трайни увреждания” и 1 безработно лице по Национална програма „Помощ за пенсиониране”. През отчетния период продължи изпълнението на Проект „Осигуряване на достоен живот на лица, зависими от грижа в Община Угърчин”, по който са назначени 42 броя лични асистенти да предоставят услуги на възрастните хора. Също така продължи изпълнението на Проект „Осигуряване на топъл обяд в Община Угърчин 2016-2019 г.”, Договор № BG05FMOP001-03.002-0140-C01 за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по проект „Осигуряване на топъл обяд в Община Угърчин”, Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица.

Основната цел на Община Угърчин е увеличаване на заетостта и понижаването на безработицата чрез изпълнението на действия в посока подобряване на социално-икономическата среда чрез кандидатстване за различни програми и мерки. Усилията оттук нататък следва да бъдат насочени към създаване на устойчива заетост.

Приоритет 3: Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост и качество на работните места

Приоритетът обхваща една твърде широка, разнообразна, но в същото време комплексна тематика и се нуждае от интегрирани дейности и проекти. В основната си част дейностите по приоритета ще намерят финансиране чрез Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" 2014- 2020 г. Мерките в него са ориентирани към разширяване на достъпа до качествено образование; постигане на по-голяма гъвкавост на образователната система спрямо промените в пазара на труда; създаване на условия за качествена заетост, гарантираща социално включване; изграждане на адекватна инфраструктура за образование и здравеопазване; осигуряване на по-добър здравен статус на населението и подобряване на социалното включване, подкрепа за развитие на културни дейности и спорт.

Няколко сфери, които са взаимосвързани и ключови за степента на местно развитие, попадат в обхвата на приоритет 3 – социална, образование, култура, здравеопазване и спорт. През 2017г. общината е реализирала няколко проекти и инициативи в подобряване материално-техническата база в кметство Кирчево, реконструкция, паркоустройство и благоустройство на площадно и парково пространство в с. Лесидрен, основен ремонт на помещение за фитнес център, гр. Угърчин, основен ремонт на ДГ "Светулка", филиал с. Лесидрен, основен ремонт на здравен кабинет и външно стълбище за главен вход, частичен ремонт на тераса на сграда на ДГ с. Кирчево", основен и текущ ремонт на общински пътища и улици на територията на община Угърчин, изграждане на мултифункционални спортни игрища в дворните пространства на ОУ"Христо Ботев", с.Кирчево и ОУ"Паисий Хилендарски", с.Лесидрен, изграждане на мултифункционално спортно игрище в гр.Угърчин и реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа на град Угърчин.

Несъмнено ефектът от извършените дейности е много по-осезаем за обществеността в сравнение с други дейности на местната администрация и не случайно постигнатите резултати по предприетите мерки са едни от най-високите за цялата стратегическа рамка на ОПР;

Демографските процеси и намалената раждаемост в последните 10-15 г. оказват влияние върху броя на образователните институции и тяхното териториално разположение. Наличната училищна мрежа отговаря на съвременните изисквания в българското образование и задоволява потребностите от основно и средно образование - осигурява възможности за ранно чуждоезиково обучение, компютърно обучение и профилирана и професионална подготовка.

Организацията на образованието при намаляващия брой деца е съществен проблем за общината. Проблемът допълнително се усложнява от малката гъстота на селищата. На територията на общината функционират едно средно, две основни училища, с общ брой ученици 539 за 2017 г

Училище	Общ							V	V				X
	б							I	I				I
	щ							I	I				I
	о												
СУ-Угърчин	3							3	4				1
	7							3	1				5
	3												
ОУ-Кирчево	1							1					
	1							5					
	6												
ОУ-Лесидрен	5							1					
	0							5					

Демографските процеси и намалената раждаемост в последните 10-15 г. оказват влияние върху броя на образователните институции и тяхното териториално разположение. Наличната училищна мрежа отговаря на съвременните изисквания в българското образование и задоволява потребностите от основно и средно образование - осигурява възможности за ранно чуждоезиково обучение, компютърно обучение и профилирана и професионална подготовка.

В областта на образованието през 2017г. в Средно училище „Св.Св. Кирил и Методий”, гр. Угърчин са реализирани:

- Проект „Твоят час“ по ОП НОИР
- Проект „Нов шанс за успех“ по ОП НОИР
- НП „Оптимизация на училищната мрежа“ модул „Оптимизиране на вътрешната структура на училищата, детските градини“
- НП „Осигуряване на съвременна образователна среда“ модул „Подобряване на условията за лабораторна и експериментална работа по природни науки“

В ОУ „Христо Ботев” с. Кирчево са осъществени:

- Проект „Твоят час“
- Проект „Всеки ученик ще бъде отличник” към ЦМЕТ „Амалипе”
- Проект по НП „Осигуряване на съвременна образователна среда”, Модул „Подобряване на условията за лабораторна и експериментална работа по природни науки“

В ОУ ”Св. Паисий Хилендарски”, село Лесидрен са реализирани:

- Проект „Твоят час”
- НП ”ИКТ в училище”;
- НП ”Развитие на педагогическите кадри”

От страна на общината е създадена добра организация за извършване на безплатен превоз на пътуващите ученици. Децата и учениците от населените места, където няма училища и детски градини се извозват с автобуси, предоставени от МОН. Създадени са условия за детско и ученическо хранене, отдих и спорт. В средното училище в гр. Угърчин и основното училище в с. Лесидрен са ремонтирани физкултурните кабинети и са създадени всички необходими условия за спорт. Здравните кабинети са ремонтирани, обзаведени с медицински мебели и инструменти, осигурени с медикаменти и превързочни материали. Една от основните задачи на медицинския персонал е провеждането на здравно образование с оглед предоставяне на знания и формиране на убеждения, умения и нагласи за активно отношение към здравето и избор на здравословен начин на живот на децата и учениците. Медицинските специалисти имат и ангажимента да проследяват и контролират факторите на средата, в която се отглеждат и възпитават децата и се обучават учениците, учебния режим, храненето и спортната дейност.

На територията на община Угърчин липсват Многопрофилни болници и Лечебни заведения за извънболнична помощ. Към 31.12.2017 г., на територията на общината работят 6 лекари, от които 4 общопрактикуващи и 2 по дентална медицина. На територията на общината през 2017 г., има 6 специалисти по здравни грижи.

Реформите в системата на здравеопазването през последните години водят до редица негативни влияния върху качеството на здравно обслужване на населението на територията на община Угърчин. Затрудненията са свързани с недостиг на финансови средства и с осигуряване на кадрова обезпеченост с общопрактикуващи лекари по селата.

Над две трети от българите, които завършват медицина или учат за медицински специалности, емигрират на запад поради по-добри възможности за развитие. Същите намерения имат и близо половината от младите лекари, които вече имат специалност. На този етап в повечето общини, включително Угърчин, има огромен дефицит на лекари. Статистиката прогнозира, че до десет години този проблем ще обхване големите градове и столицата. Острият недостиг на медицински персонал затруднява работата в повечето болници в страната.

Общината разполага с малък брой места за настаняване, сред които Туристически дом “Бели камък” - Угърчин, три къщи за гости в Угърчин и Лесидрен. Липсват туристически спални за

настаняване в малките селища с възможности за контакт с местното население. Основната хотелска база на територията на общината е хотел в с. Лесидрен. Към 2017 г., на територията на общината има подадени няколко проекта за строеж на къщи за гости. В с. Голец се строят 2 хотела, които ще създадат допълнителна добавена стойност на района и възможност за развитие на туристическата индустрия в общината.

За създаване на по-атрактивни продукти за оползотворяване на туристическите ресурси на територията на общината е необходимо да се разработят туристически маршрути, в които да се включат всички забележителности на общината и обединяването им с ресурсите на съседните общини. Допълнителни възможности за развитие на туризма са включване на читалищата и фолклорните групи, на художниците и земеделските дейности. Необходимо е да се подобри туристическата инфраструктура, изразяваща се в осигуряване на достъп до туристически забележителности и атракции, места за настаняване, хранене и отдих. За оформянето на община Угърчин като туристическа дестинация е необходима реклама, създаване на печатни материали, използване на възможностите на Интернет и други. За развитието на туризма в общината ще допринесе обучението на хората, занимаващи се с туристическа дейност, предлагането на специализирани туристически пакети, повишаване грижите за клиента, по-високи стандарти и качество на обслужване, съвременен маркетинг и други, които ще допринесат за повишаване качеството на туристическото обслужване и за популяризирането на общината като туристическа дестинация.

Проучването на археологическите и историческите забележителности и публикуването на събраната информация може да повиши интереса на туристите към общината. През 2017 археологическите обектите в автоматизираната информационна система "Археологическа карта на България" АИС-АКБ на територията на община Угърчин са 79 бр.

След кризата икономическата активност в областта се повишава, въпреки че броят на работещите предприятия остава значително под средния за страната – 42 на 1000 души от населението в областта при 55 на 1000 души за страната.

На територията на общината липсват професионални културни институции. Културният живот е дело на 10 читалища. Те задоволяват културните нужди и желанията на населението чрез библиотеките, художествените самодейни колективи и културно-масовите прояви. Угърчин е известен със своите песни и хора.

В читалището в гр. Угърчин съществуват и работят група за автентичен фолклор, детски танцов състав, юношески танцов състав, танцов състав "Фаворит", сатиричен състав, клуб по родознание, библиотека с компютърна зала.

По-важните събития на територията на общината проведени през 2017г.:

На 17 февруари съвместно с общината и сдружението на пенсионера "Цвятко Благоев" с възпоменателно тържество отбеляза 143 години от гибелта на Апостола на свободата Васил Левски. На 1 март Баба Марта, вече по традиция, придружена от Пижо и Пенда раздаде мартеници в общината, дневния център и дома за стари хора и други места. Раздаването на мартениците беше предшествано от изработването им от деца в читалището и от възрастните хора в дневния център. Няколко дръвчета пред общината също бяха украсени с тях.

На 2 март, след тържеството по случай Националния празник, самодейците на читалището отбелязаха своя празник.

Традиционното честване на 24 май - Празникът на славянската писменост и българската просвета и култура, се състоя в читалищния салон. На 27 май в читалището се проведе детският фестивал "Вярвай в чудеса". Стотици детски рисунки от цялата страна бяха изложени във файето на читалището. На 26 юли се проведе традиционното детско забавление "Весело забавно лято" с участието на доброволци от регионалната библиотека "Проф. Беню Цонев" в Ловеч.

На 31 август танцьорите от Угърчин със своя танц "Пролетни игри" участваха в международния фолклорен фестивал "Броеница" на адриатическото крайбрежие на Черна Гора. Пътуването до Черна гора беше първото участие на танцовият ни състав зад граница.

На 22-ри септември за поредна година беше открит традиционния есенен панаир на града. На 23-ти септември община Угърчин организира за втора поредна година Трюфел фест 2017-гр. Угърчин. Това е единствения фестивал посветен на скъпата гъба в България. Района на

община Угърчин е най-големия износител на трюфели в България.

В последния месец на 2017 г. се случиха няколко събития, на които общината съвместно с читалището беше организатор или участваше в тях. Традиционно това беше коледуването и посещението на дядо Коледа по домовете, а също и посрещането на Новата година. В средата на декември танцьорите на читалището взеха участие в кратката програма, свързана със запалване на коледните светлини на елхата и върху общинската сграда в центъра на Угърчин.

Приоритет 4: Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда

Развитието и модернизацията на инфраструктурата е от определящо значение за увеличаване инвестиционната атрактивност и конкурентоспособност на общината. Инфраструктурата е ключов фактор за развитието на бизнеса и източник за създаване на нови работни места. Тя има и важно значение за подобряване на условията на живот в общината. Проектите за развитие и модернизация на инфраструктурата се оценяват за тяхното въздействие върху околната среда, което е от особена важност за прилагане принципите на устойчивото развитие.

Подобряване на екологичното състояние на територията на общината и опазването на околната среда е една от областите, в които общината е инвестирала определен финансов ресурс в процесите на нейното управление. Най-съществени резултати са постигнати по посока създаване на нови и възстановяване на съществуващите зелени площи в населени места, закриване и рекултивация на съществуващото депо, подобряване на организацията по сметосъбиране и сметоизвозване на отпадъци, почистване и създаване на приятен облик на населените места от общината. Общинската администрация инвестира значителни усилия по създаване на необходимата организация по отношение управлението на отпадъците на територията на общината, въпреки, че местната общност има негативно отношение и изразява незадоволителни оценки.

Със Заповед № РД0194/25.05.2011г. на РИОСВ-Плевен е преустановена експлоатацията на общинското депо в гр. Угърчин, считано от 20 юни 2011г. и същите се извозват на Регионалното депо Ловеч. Депонираните отпадъци през 2017г. на Регионалното депо - Ловеч са 1 151 тона. Въз основа на проведена открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Избор на оператор/изпълнител на дейностите по експлоатация и поддръжка на регионално депо за неопасни отпадъци за общините Ловеч, Летница и Угърчин” е сключен Договор № ДВ-525/01.06.2017г. с нов оператор ДЗЗД „ЕКОСОРТ ЛОВЕЧ”, с. Хаджидимитрово. Изплатените отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО за 2017г. са 46 771 лева с ДДС. Общо извършените разходи за услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, почистване на обществени площи и доставка на нови съдове за отпадъци са 169 380 лева.

С въвеждане на Регионалното депо в експлоатация се постигна екологосъобразно събиране и обезвреждане на твърдите битови отпадъци на Община Угърчин и подобряване екологичното състояние на района по отношение на замърсяване на въздуха, подземните и повърхностни води и премахване на здравния риск за населението.

През отчетната година приключи изпълнението на Договор № 9268 / 20.08.2013г. сключен между Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС) и Община Угърчин за обект „Закриване и рекултивация на съществуващо депо за твърди битови отпадъци на Община Угърчин” на стойност 390 885,81 лв. Предмета на проекта са рекултивационни дейности, които са извършени на два етапа – Техническа и Биологична рекултивация. През 2017г. е проведена Държавна приемателна комисия във връзка със Заповед №РД-19-196/07.02.2017г. на Дирекция за национален строителен контрол. Общата площ на рекултивирания терен е 12,158 дка. Съгласно договора между ПУДООС и Община Угърчин реализацията на проекта приключи с издаденото Разрешение за ползване № СТ-05-292/09.03.2017г. от зам. началника на ДНСК.

През 2017г. между Община Угърчин и ЕКОБУЛПАК АД, гр. София е сключен Договор № 13-114/30.05.2017г. за сътрудничество в областта на разделното събиране на отпадъци от опаковки на територията на общината. Това е реална възможност общината да намали количествата отпадъци, постъпващи за депониране/обезвреждане на Регионалното

депо в гр. Ловеч, като всички отпадъци/стъкло, хартия, пластмаса, метали и др./ се събират разделно и се оползотворяват при краен преработвател. С настоящият договор общината организира изграждането на система за разделно събиране на отпадъците от опаковки с цел рециклиране и оползотворяването им, както и намаляване на твърдите битови отпадъци, постъпващи на Регионалното депо. ЕКОБУЛПАК АД организира за своя сметка на територията на общината система за разделно събиране, транспортиране и последващо сепариране на отпадъците от опаковки, образувани от домакинствата, търговските обекти, административните, социалните и обществените сгради. При изграждането на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки ЕКОБУЛПАК АД осигурява:

- Закупуването и разполагането на контейнери за разделно събиране;
- Необходимата транспортна техника за обслужване на контейнерите;
- Обслужването на контейнерите и транспортирането на събраните отпадъци;
- Предварителното третиране на събраните отпадъци по видове материали;
- Предаването на сепарираните отпадъци за рециклиране;
- Провеждане на информационно-образователна кампания.

Използваните съдове за разделно събиране са контейнери тип Бобър жълт – 25 броя, с вместимост 1100л. за събиране на хартиени, пластмасови и метални опаковки и контейнери тип Иглу зелено- 25 броя, с вместимост 1400л. за събиране на стъклени опаковки.

Количеството на събраните отпадъци от опаковки през 2017г. чрез изградената от ЕКОБУЛПАК АД система и предадените за рециклиране материали, получени след сепарирането по видове са съответно:

ОТЧЕТ ЗА ОТПАДЪЦИТЕ ОТ ОПАКОВКИ, събрани и сепарирани от ЕКОБУЛПАК АД от системата за разделно събиране в Община Угърчин за 2017г.		
Постъпили отпадъци от опаковки	(тона)	12.060
от тях рециклируеми:		
Хартия	(тона)	2.180
Пластмаса	(тона)	1.550
Метал	(тона)	0.020
Съкло	(тона)	0.200
ОБЩО рециклируеми отпадъци от опаковки	(тона)	3.950

През ноември 2017г. е сключен договор между Община Угърчин и „ОЙЛ РЕЦИКЛЕЙШЪН“ ЕООД, гр. София за създаване за разделно събиране и оползотворяване на отработени масла на територията на Община Угърчин.

Предметът на договора е извършване на дейности по събиране и съхраняване на отработени масла и предаването им за оползотворяване. Съдовете за събиране на отработените масла са за сметка на „ОЙЛ РЕЦИКЛЕЙШЪН“ ЕООД. Количествата събрани отработени масла стават собственост на „ОЙЛ РЕЦИКЛЕЙШЪН“ ЕООД и ще бъдат транспортирани и рециклирани чрез подизпълнител „Полихим-СС“ ЕООД. Във връзка със възложените дейности по събиране и транспортиране на отработените масла е сключен тристранен договор между Община Угърчин, „ОЙЛ РЕЦИКЛЕЙШЪН“ ЕООД и „Полихим-СС“ ЕООД. През декември 2017г. пред учениците на СУ Св. Св. „Кирил и Методий“, гр. Угърчин представител на „ОЙЛ РЕЦИКЛЕЙШЪН“ ЕООД направи презентация на тема „Разделно събиране и третиране на отработени масла. Правилни и екологосъобразни действия с отпадъци от отработени масла“. На учениците бяха раздадени информационни и образователни материали.

В съответствие с изискванията на ЗУО е сключен предварителен Договор за организиране на система за събиране на излезли от употреба моторни превозни средства. Към момента е действащ още договора от 10.11.2009г., сключен с «ЕКОБАТЕРИ» АД, гр. София за сътрудничество в областта на разделното събиране, транспортиране, временното съхраняване, предварително третиране и предаването за оползотворяване и/или обезвреждане на НУБА/негодни за употреба батерии и акумулатори на територията на

Община Угърчин. За събирането на батериите се използват контейнери с обем 50л., разположени в сградата на общината и в кметствата Сопот, Кирчево и Лесидрен.

С Решение № 4, т. 2 от Протокол №12/14.03.2017 г. от оперативно заседание на „Регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Ловеч“, /в което Община Угърчин участва/ е взето решение да се изгради регионална система за управление на отпадъците, включваща сепарираща и компостираща инсталации, както и инсталация за рециклиране на строителни материали.

С т. 3 от Решение №4 е възложено на Кмета на Община Ловеч, в качеството ѝ на Председател на РСУО и правоупълномощено лице за управление собствеността на „Регионално депо“, да предприеме необходимите действия за изработка на работен проект на „Регионална система за управление на отпадъците“. Очаква се през 2018 г. да е готов работния проект и реализацията му да стартира още през същата година или най-късно началото на 2019 г.

С изпълнението на проекта ще бъдат изпълнени изискванията на ЗУО, съответно задълженията и целите на общината.

Важна предпоставка за постигане на заложените цели са и част от предприетите до момента мерки, като провеждането на ежегодни национални кампании за почистване от отпадъци чрез участие на доброволци. Мерки, като публикуването на интернет страницата на общината за предстоящи кампании и за провеждането на обучителни програми за предотвратяване на отпадъците и ефективното им използване. През 2017г. година за поредна година се проведе еко инициативата „Да изчистим България ЗАЕДНО“. Тя се проведе на 16 септември 2017г., като вниманието беше насочено към почистване на свободно избрани места от доброволците и най-вече прилежащите площи около домовете им. В кампанията се включиха всички кметства, училища, организации и учреждения. Бяха събрани 5,360 тона отпадъци, които се депонираха на Регионалното депо – Ловеч. В деня на кампанията за количествата депонирани отпадъци не се дължаха отчисления.

Извършени са Административни процедури, свързани с инвестиционни предложения по Закон за опазване на околната среда (ЗООС), Наредбата за условията и реда за извършване оценка на въздействието върху околната среда (НУРИОВОС) и Закон за водите (ЗВ) - общо 8 броя; Изготвени са 12 ежемесечни докладни записки за отчисленията по ЗУО за депонирания отпадък на Регионалното депо Ловеч и текуща координация с ДЗЗД ЕКОСОРТ – Ловеч. Във връзка с изпълнение на Заповед №204/20.02.2017г. на Кмета на Община Угърчин бяха предприети мерки по почистване на речните легла и прилежащите им територии от отпадъци и клони на всички реки на територията на общината. Дейностите по почистване са извършени в периода от 20.02.2017г. до 24.03.2017г. Контрол по изпълнение на заповедта се осъществи съвместно с представители на РИОСВ-Плевен.

През 2017г. подобряване на водоснабдяването бележи известен напредък в общината.

Довършено е изпълнението на обект «Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа в Община Угърчин по 2/две/ обособени позиции: Реконструкция на водопроводна мрежа в с. Катунец, Община Угърчин и Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа в с. Драгана, Община Угърчин. Сключени са два договора за реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа в с. Катунец и с. Драгана, Община Угърчин на обща стойност 3 664 941,4 без ДДС. Изпълнението на обекта в с. Драгана е извършено през 2016г. , а обекта в с. Катунец е изпълнен през 2017г..

Като цяло общото състояние на канализационната мрежа, се определя като задоволително, но е налична изградена само около 17% от общата предвидена дължина , като новоизградена такава през последните години е около 5% от общата дължина. През 2017г. е преработен проекта за «Пречиствателна станция за отпадъчни води (ПСОВ) с капацитет 3000 ЕЖ на територията на община Угърчин».

С планираното изграждане на ПСОВ за град Угърчин, както и свързаните с нея санитарни мероприятия и инженерни съоръжения се очаква да бъде подобрено и екологичното състояние на града по отношение на отпадните води.

Въпреки трудностите общината със собствено финансиране и средства се опитва да поддържа в задоволително състояние пътната инфраструктура на територията на община Угърчин. През отчетната година е извършен основен и текущ ремонт на общинските пътища и улици на територията на община Угърчин” на обща стойност 302 211,60лева с ДДС.

Извършените дейности са: асфалтови работи, фрезование на пътни участъци и единични дупки, рязане на асфалт, подготовка на местата за асфалтиране, земни работи и други дейности.

През 2017г. са извършени следните ремонти:

- Ремонт на административната сграда в кметство Кирчево и Основен ремонт на помещение за фитнес център, гр. Угърчин" на обща стойност 129 019,21 лв. с ДДС;
- Основен ремонт на ДГ "Светулка", филиал с. Лесидрен, здравен кабинет и външно стълбище за главен вход, и частичен ремонт на терасата на сградата на ДГ с. Кирчево" на обща стойност 135 714,27 лв. без ДДС;
- Изграждане на мултифункционални спортни игрища в дворните пространства на ОУ"Христо Ботев", с.Кирчево, ОУ"Паисий Хилендарски" с. Лесидрен и изграждане на мултифункционално спортно игрище в гр.Угърчин" на обща стойност 261 539,76 лв. без ДДС;

През 2017г. е изработен общ устройствен план на община Угърчин. Предстои обществено обсъждане на проекта на ОУП.

Приоритет 5: Добро управление в полза на местната общност и бизнес

За постигане на оптимално добро управление в полза на местната общност и бизнеса, в рамките на приоритета ще се предприемат действия за подобряване на процеса на стратегическо планиране, контрол и мониторинг на местно ниво, както и за предоставяне на пълния пакет от услуги на гражданите и бизнеса. Финансирането на дейностите ще се осъществи главно по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020, както и секторните централизирани програми на ЕК за периода 2014 – 2020г.

Една от мерките заложи в този приоритет е повишаване на професионалните и ключови компетенции на служителите в общинска администрация. Извън обученията по проекти, служителите на Община Угърчин участват в специализирани обучения, срещи, семинари и конференции в различни области съобразно компетенциите им в резултат, на което са придобили знания и умения в различните области, свързани с изпълнение на задълженията им. По отношение на приложението и работата на общината със съвременни системи за финансово управление и контрол се констатира известни пропуски.

През 2017г. се предприеха действия по отношение на събираемостта на данъчните приходи, което също бележи положителен резултат.

Правят се стъпки за реализация на съществени инициативи, насочени към подобряване работата на местната власт и предоставяните от нея услуги, като въвеждане на електронно правителство, обезпечаване с надеждна физическа и електронна защита на информацията и документите. По отношение информираността на гражданите и прозрачността на работата на местната власт беше променена интернет страницата на общината, като е разработена по начин, който да улесни потребителите в намирането на информацията.

Показателна е и необходимостта от подобряване на връзките с обществеността. Експертите на Община Угърчин ежедневно консултират представители на бизнеса и граждани за решаване на актуални проблеми, във връзка с настъпили промени в законодателството и други въпроси по компетентност. Периодично се правят предложения до Общински съвет –Угърчин за продажба на общински имоти, обект на инвестиционни намерения. С цел популяризиране на възможностите за въвеждане и прилагане правилата за добрите земеделски практики и организиране и поддържане на информационен ресурс в общинската администрация, относно разпространение на актуална информация е осъществено следното:

- Уведомяване на земеделските производители и собствениците на пчелни семейства за извършване на наземно и авиационно третиране на посеви с цел предприемане на мерки за предпазване на пчелните семейства;
- Информирание на собствениците на домашни птици за мерки относно предпазване от възникване на заболяването „Инфлуенца по птиците” и други болести по птиците и свинете;
- Уведомяване на всички собственици на трактори, ремаркета, зърнокомбайни за провеждане на годишен технически преглед от органите на Контролна техническа инспекция гр. Ловеч;
- Проведени са срещи със земеделски производители за сключване на споразумения за

създаване на масиви за ползване на земеделските земи за стопанската 2017-2018г.;

- Предоставени са мери и пасища за ползване от земеделски стопани, притежаващи пасищни животни.

За насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни в Община Угърчин за бяха изпълнени съвместни дейности през 2017г. със сдружение „МИГ – Троян, Априлци и Угърчин“. През отчетната година се извършиха дейности насочени към подобряване на информиране на бизнеса за различни възможности за кандидатстване по различни програми, обмен на опит и практики.

Съществен принос във финансирането на проектите заложи в ОПР имат средствата от структурните фондове на ЕС. Основен дефицит в Община Угърчин е притокът на инвестиции, в т.ч. чуждестранни.

ПУДООС и ОП „Околна среда“ подкрепят значителен брой проекти и инициативи свързани с подобряване качеството и достъпа до основни услуги за населението като водопровод, канализация и рекултивация на депа наред с други външни финансови източници, подкрепящи проекти в социалната сфера

IV. МЕРКИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И СЪЗДАДЕНИТЕ МЕХАНИЗМИ ЗА СЪБИРАНЕ, ОБРАБОТВАНЕ И АНАЛИЗ НА ДАННИ

Ефективното и ефикасното изпълнение на ОПР Угърчин за периода 2014 – 2020 г. е предвидено да бъде осигурено чрез **система за мониторинг**, чрез която поэтапно да се събира информация, нужна за проследяване на напредъка по заложи индикатори и за отчитане на настъпили промени в социално-икономическата среда. Чрез мониторинга се осигурява своевременно откриване на слабости и пречки за успешното постигане на планираните цели, идентифицират се основните рискове, които биха попречили на успеха на плана. Мониторингът проследява съответствието на финансовото и времето спрямо индикативното изпълнение.

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие на община Угърчин е основен инструмент за проследяване на степента на изпълнение на ОПР. Тя отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики. За целите на плана са използвани два вида индикатори: индикатори за резултат и индикатори за въздействие. Индикаторите обхващат както физически характеристики (параметри), така и финансови по отношение реализацията на поставените цели приоритети за развитие, като стойностите им могат да бъдат абсолютни или относителни. Индикаторите за резултат се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на определените приоритети и мерки за развитие на общината. По някои от мерките или приоритетите могат да се отнасят за предвидени или изпълнявани конкретни проекти с важно значение за развитието на територията на общината. Дефинираните индикатори са (по възможност) количествено измерими и осигуряват обективност по отношение на оценките и изводите за конкретните постижения при реализацията на приоритетите и мерките и постигнатото пряко въздействие в съответната област. Индикаторите за въздействие отчитат изпълнението на специфичните и стратегическите цели и имат значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и политика за устойчиво интегрирано местно развитие за съответния период. Степента на въздействие се отчита с количествено и/или качествено измерими индикатори, а в някои случаи – с качествени оценки относно достигнатата степен в социалното, икономическото и инфраструктурното развитие на общината и приноса на това развитие за общото развитие на региона.

На основание чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 23 от Закона за регионално развитие, чл. 19 от Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие, е създадена група за наблюдение на Общинския план за развитие 2014 – 2020 г. Работната група за управление на реализацията на ОПР включва служители от общинска администрация, които имат отношение към заложените в ОПР цели и проекти, както и представители на Общинския съвет.

Основните задължения на групата за наблюдения са свързани с навременното изпълнение на плана и извършване на необходимите действия за възлагане и приемане на годишни доклади, оценки и актуализации на ОПР съгласно Закона за регионално развитие.

Общинската администрация, все пак е изградила ефективна система за събиране и съхранение на данни, във вид на Регистър на изпълнените и изпълняваните проекти с бенефициент община Угърчин. Регистърът няма връзка с индикатори или конкретни мерки, заложиени в ОПР, той дава информация за реализирани дейности, която може да се използва за целите на мониторинга.

V. МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПРОБЛЕМИТЕ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР

ОПР на Угърчин 2014 – 2020 е изготвен в периода юли-август 2013 г. През 2017г. е направена междинна оценка на ОПР. До периода на оценката – 2016г. са изпълнени 32 проекта от заложиени за изпълнение до 2020 г.- 80 броя. Общинската администрация следва да повиши интензитета на своята работа по изпълнение на ОПР, за да се навакса изоставането.

Друг фактор за забавяне на планираното изпълнение на ОПР за периода 2014 – 2020 е нулевата 2014 г. за усвояване на средства от ЕСИФ на ЕС. За голяма част от планираните дейности и конкретни проекти е посочен индикативен източник на финансиране именно някоя от Оперативните програми. Поради спецификата и обема на нужния ресурс на много от проектите, средства за изпълнението им могат да се получат само от ЕС. От друга страна, община Угърчин е една от общините със слаб темп за усвояване на европейските средства на глава от населението.

Ежегодно се извършва преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие, както и мерките за преодоляване на тези проблеми.

Устойчивото развитие обхваща преди всичко екологичните аспекти на икономическата дейност на общината. Решаването на проблемите и предизвикателствата пред устойчивото развитие обаче следва да обхваща всички параметри, свързани не само с ефекта върху околната среда, но и със социалните и икономическите последици и взаимодействието между тях. То се определя като хоризонтален приоритет за реализацията на планираните мерки и конкретните проекти или схеми за подпомагане в рамките на Общинския план за развитие (ОПР).

Устойчивостта на отделните инвестиционни намерения и операции или на индивидуалните проекти се отчита, като се имат предвид следните критерии: възможност за самоиздържане след определен период; запазване и/или създаване на устойчиви работни места; принос за опазване и подобряване на околната среда, устойчивото развитие на съответната обществена група или икономическа дейност.

Констатирани проблеми през годината по прилагането на средносрочният стратегически документ на местно равнище -ОПР на Община Угърчин:

1. Колебания в процеса на планирането и системността на изпълнението, поради създадените предпоставки за несигурност на финансирането по съответните приоритети и мерки, липсата на стабилност в нормативната база, непредвидимост на протичащите процеси, тромавост на процедури и т.н.;

Набелязаните мерки на местно ниво за преодоляване на проблемите по изпълнението на Общинският план за развитие и съответно на програмата към него са:

1. Подобряване на процеса на планиране с цел осигуряване на системност в изпълнението и създаване на тенденции за устойчивост на резултатите;
2. Подобряване на системата за наблюдение и мониторинг на изпълнението по програмата за изпълнение на ОПР с цел предприемане на адекватни превантивни действия за избягване на негативни последици и намаляване на рисковете от колебанията в протичащите процеси;
3. Оптимизиране на разходите по общинския бюджет, увеличаване на събираемостта на данъчните приходи и ефективно управление на общинската собственост с цел осигуряване на резерви от финансов ресурс, който да се използва както за финансиране по отделни проекти, така и за да гарантира по ниска степен на риск при изпълнението;

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ НАБЛЮДЕНИЕТО.

На база на гореизложеното, можем да направим извода, че голяма част от мерките за постигане на специфичните цели и приоритетите от ОПР е започнало по изпълнение на Общинския план за развитието 2014-2020г. на община Угърчин за 2017година:

1. През 2017 година са реализирани значителен брой дейности за подобряване условията и качеството на живот на населението на общината и естетизацията на селищната среда.
2. Ангажиментите на Община Угърчин са свързани с поддържането на общинската транспортна инфраструктура, уличната мрежа, водоснабдителна и канализационна инфраструктура, подобряване управлението на отпадъците, повишаване на енергийната ефективност и намаляване на публичните разходи за енергия. Осигуряване на финансови ресурси за развитието на техническата инфраструктура е сериозно предизвикателство пред администрацията, предвид на нейната значимост за интегрираното социално - икономическо развитие на общината и привличането на нови инвеститори в града и общината.
3. Усилията за подобряване качеството на публичните услуги следва да се насочат към изграждането на дружелюбна администрация, намаляване на бюрокрацията и стимулиране на прозрачността в управлението и предоставянето на услуги. развитието на административния капацитет в Община Угърчин е свързано с целенасочено обучение и специализация на служителите, повишаване на езиковите и компютърните им умения, както и обогатяване на практическия опит чрез участие в експертни мрежи за сътрудничество на национално и регионално ниво.

Резултатите по изпълнението на Общинския план през 2017г. са постигнати с финансови ресурси от Общинския бюджет, Националния бюджет и Оперативните програми. Поради значителния брой включени в ОПР мерки и дейности, значителна част от тях ще бъдат реализирани през следващите години на периода за действие на ОПР (2014 –2020 г.). В голямата си част това са проекти, които се нуждаят от допълнително изясняване и предпроектни проучвания, или зависят от осъществяването на други проекти или дейности на общината.

Предоставената информация очертава в основни линии постигнатите резултат и по изпълнение на Общинския план за развитие през изминалата една година.

Приоритетите и дейностите са в изпълнение на цялостната стратегия за развитие на Община Угърчин и се степенуват според трайността и полезността на последиците от тях за настоящето и бъдещето на общината.

Община Угърчин ще продължава последователната дългосрочно ориентирана и ресурсно осигурена общинска политика, адекватна и отговаряща на обективните социално-икономически и обществени условия за постигане на визията на общината.