

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Община Угърчин	Нормативен акт: Проект на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Угърчин
За включване в заседание на Общински съвет-Угърчин м.януари 2019 г.	Дата:03.12.2018 г.
Контакт за въпроси: Грета Гачевска –Началник отдел „Местни приходи“	Телефон: 06931/2121 вътр.109
1. Дефиниране на проблема: В ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г. е публикуван ЗАКОН за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане. С §39 от ПЗР се правят изменения и допълнения в ЗМДТ. Измененията и допълненията в ЗМДТ са в резултат на констатирана необходимост от промяна на концепцията за определяне на данъка върху превозните средства за леките автомобили и за товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т. чрез въвеждане на имуществен и екологичен компонент; промяна относно облагаемата товароносимост на товарните автомобили с технически допустима максимална маса над 3,5 т и не повече от 12 т; въвеждане на мярка против злоупотребите с данъчното облекчение за основно жилище; промени във връзка с облекчаване на административната тежест при осъществяване сделки с моторни превозни средства. Констатирана е необходимост и от прецизиране на някои от разпоредбите на закона. Измененията в закона за местните данъци и такси пораждат необходимост от промени и в местната нормативна уредба.	
2. Цели: С приемането на промените, предложени в Проект на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Угърчин се предвижда постигането на следните основни цели: 1. Осигуряване на стимули за придобиване на леки и на товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, които са с по-висока екологична категория, с оглед подобряване на качеството на атмосферния въздух посредством намаляване на транспортните емисии на вредни газове и фини прахови частици; 2. Постигане на по-голяма справедливост при определяне на данъка върху превозните средства и равнопоставеност между собствениците на леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т.; 3. Намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и гражданите; 4.Отстраняване на несъответствия между различни разпоредби в националното и местното законодателство.	
3. Идентифициране на заинтересованите страни: ➤ Данъчно задължените лица по ЗМДТ;	

- Задължените за данък върху превозните средства по ЗМДТ лица;
- Администрацията на Община Угърчин.

4. Варианти на действие: При този нормативен акт са разгледани следните два варианта на действие:

Вариант за действие 1 – Приемане проект на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Угърчин.

Предлага се промяна на концепцията за определяне на данъка върху превозните средства за леките автомобили и товарните автомобили с допустима максимална маса не повече от 3,5 т. Чрез въвеждане на имуществен и екологичен компонент. Предвижда се имущественият компонент да се определя от ставката на данъка и мощността на двигателя, коригирани с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила, а екологичният компонент да е свързан с екологичните характеристики на автомобила и представлява коригиращ коефициент, който отразява екологичната категория на автомобила. Запазва се правото на общинския съвет да определя размера на данъка (ставката) в наредбата по чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ в зависимост от мощността на автомобила. Предлага се обединяване на диапазоните до 37 и до 55 kW в един – до 55 kW, както и включване на два нови диапазона към съществуващите в ЗМДТ размери по отношение на най-мощните автомобили, а именно: над 150 kW до 245 kW включително и над 245 kW. Коефициентът за годината на производство на автомобила е диференциран по години: 2,3 за автомобили до 5 години включително; 1,5 за автомобили над 5 до 10 години включително; 1,3 за автомобили над 10 до 15 години включително; 1 за автомобили над 15 до 20 години включително и 1,1 за автомобили над 20 години. **Спрямо така предложените диапазони размерите на данъка са определени в проекта на наредбата, съответно с 20 % увеличение на ставката, спрямо минималния размер за всяка категория.**

По отношение на коефициента за екологична категория с проекта закона са определени границите, в рамките на които общинският съвет следва да определи размера му в наредбата по чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, като за категорията "Евро 6" коефициентът осигурява облекчение между 40 % и 60 %, за "Евро 5" между 20 % и 40 %, за "Евро 4" – до 20 %. Утежненията, осигурени от коефициента за екологична категория за по-ниските от "Евро 4" екологични категории, са както следва: за категория "Евро 3" – до 10%, за "Евро 2" – от 10 % до 20 %, за "Евро 1" - от 20 % до 30 % и за автомобилите без екологична категория утежнението е между 30 % и 40 %. **С предлагания проект на наредба по този компонент са предложени минималните ставки предвидени в ЗМДТ.**

Във връзка с въвеждането на екологичен компонент, определящ се от коефициент за Екологичната категория, с който се отчита съответствието с утвърдените екологични стандарти, се предлага корекция в или отпадане на някои от действащите данъчни облекчения, свързани с облагането на моторните превозни средства.

Предлага се и промяна относно облагаемата товароносимост на товарните автомобили с технически допустима максимална маса над 3,5 т и не повече от 12 т, като вместо на всеки започнат тон, същата ще се изчислява на всеки започнати 750 кг.

Предлагания размер на ставката е с 20% увеличение, спрямо минимално допустимия размер на ставката по ЗМДТ.

С цел противодействие на злоупотребите във връзка с облекчения за основно жилище, свързани с данъка върху недвижимите имоти и таксата за битови отпадъци се

предлага отпадане на данъчното облекчение за основно жилище и определяне на данъка върху недвижимите имоти в пълен размер за всички жилища на данъчно задълженото лице при установяване, че същите са декларираны като основни жилища, както и неприлагане на разпоредбата за освобождаване от първата и част от втората компоненти от таксата за битови отпадъци при декларирано основно жилище. **В предлагания проект на наредбата нормата е синхронизирана със ЗМДТ.**

В законопроекта са включени и промени, свързани с облекчаване на административната тежест, с които да се предостави възможност на нотариусите при сделка или действие за придобиване на моторно превозно средство да извършват проверка за наличието или липсата на задължения за данък върху превозното средство чрез автоматизиран обмен на данни със системата за обмен на информация, поддържана от Министерството на финансите. Предлага се в 7-дневен срок след извършване на сделката или действието по придобиване на недвижим имот или моторно превозно средство нотариусите да уведомяват съответната община за прехвърлените вещни права върху недвижимия имот и моторното превозно средство, както и да предоставят допълнителна информация за размера на заплатения данък по чл. 49, ал. 2 и основата, върху която е определен. Със законопроекта се предлагат и други изменения за прецизиране, отпадане и допълване на разпоредби в ЗМДТ. **В предлагания проект на наредбата текстовете са синхронизирани с нормите на ЗМДТ.**

Вариант за действие 2 „Без действие“ - В случай, че не бъде приет проект на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Угърчин размера на данъка върху превозните средства за леките автомобили и товарните автомобили с допустима максимална маса не повече от 3,5 т. ще бъде определен на минималните ставки предвидени в ЗМДТ и общината е изправена пред загуба на местни приходи.

5. Негативни въздействия:

При Вариант за Действие 1 - не се очакват негативни въздействия от приемането на проект на Проект на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Угърчин.

При Вариант за Действие 2 „Без действие“ – размера на данъка върху превозните средства ще бъдат определени на минималните ставки предвидени в ЗМД, което ще окаже негативно въздействие върху общината.

6. Положителни въздействия: При Вариант за Действие 1 - положителните очаквания от приемането на Проект на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Угърчин са свързани с:

Новата концепция за определяне на данъка върху превозните средства за леки автомобили и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т., предложена с измененията в ЗМДТ, е с очаквано положително екологично въздействие. Свързано е със създаването на стимули за обновяване на автомобилния парк и осигуряване на безопасност при движението на моторните превозни средства по пътищата и постигане на по-голяма справедливост при определяне на данъка върху превозните средства и равнопоставеност между собствениците на леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т.

Въздействието върху размера на задължението на лицата при годишния данък върху превозните средства от предложения нов начин на облагане по чл. 55, ал. 1 от ЗМДТ се обуславя от множество различни обстоятелства, като година на производство, мощност на двигателя, определената от общината ставка на данъка. Обобщено, за автомобили до 5 г. от датата на производство и отговарящи на по-високи екологични категории промяната ще се отрази в намаление на данъка върху превозното средство. За автомобилите (над 15 г.), съответстващи на по-ниски от „Евро4“ стандарти, данъкът ще се увеличи, което е свързано главно със занижените им екологични характеристики. Над 50 % от автомобилите над 15 г. са с мощност под 74 kW, което предполага, че досега са ползвали данъчно облекчение за действащо катализаторно устройство, което облекчение в настоящия законопроект отпада и се заменя с екологичен компонент, който за старите, неотговарящи на екологична категория по-висока или равна на Евро 4, представлява утежняващ коефициент. С оглед на предвиденото отпадане на ограничаващото условие в сегашния закон за ползване на данъчно облекчение при екологични стандарти Евро 3 и по-високи само за автомобилите с мощност на двигателя не повече от 74 kW, се очаква отпадането на това ограничение да компенсира в максимална степен предвидените утежнения от коефициента за екологична категория за по-старите автомобили.

При Вариант на Действие 2 „Без действие“ - не се очакват положителни въздействия от неприемането на проект на Проект на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Угърчин.

7. Потенциални рискове: Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 1 – приемане на проект на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Угърчин.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☒ **Ще се намали**

☐ Няма ефект

Въвеждане на електронни справки за удостоверяване на информация по ЗМДТ.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането на проект на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Угърчин не се създават нови регулаторни режими или такси.

9. Създават ли се нови регистри?

С приемането на проект на наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Угърчин не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☒ **Актът засяга пряко МСП**

☐ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

Направените предложения за изменение и допълнение на ЗМДТ съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия. В този смисъл, всички данъчно задължени лица, включително МСП, са идентифицирани като заинтересована страна по проекта на акт.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации: На основание чл.26, ал.3 от ЗНА, регламентиращ задължението на съставителя на проект на нормативен акт за публикуването му с цел информираност на населението и прозрачност в действията на институциите, проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Угърчин е публикуван на интернет страницата на Община Угърчин и на информационното табло в сградата на общинската администрация.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☒ Да

☐ Не

С присъединяването си към ЕС, Република България е приела доброволно като свое задължение и отговорност да въвежда и прилага европейското право на национално равнище и да спазва принципа на лоялно сътрудничество с ЕС, произтичащ от ДЕС (Договора за ЕС). Съгласно този принцип държавите членки следва да предприемат всички необходими мерки, за да гарантират изпълнението на задълженията си, произтичащи от договорите или актове на институциите на ЕС.

Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Угърчин е подзаконов нормативен акт, разработен на основание чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието и с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните закони.

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Грета Гачевска –Началник отдел „Местни приходи“

Дата: 03.12.2018 г.

Подпис: на осн. чл.2,
ал.2 от
ЗЗЛД